

**Сельское поселение Салым**

**Нефтеюганский район**

**Ханты-Мансийский автономный округ- Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САЛЫМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 октября 2024 года № 206-п

п. Салым

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Салым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации сельского поселения Салым от 09.07.2021 № 83-п «О порядке и сроках составления проекта бюджета сельского поселения Салым на очередной финансовый год и плановый период, п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Салым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 1).

1.2. Характеристики бюджета сельского поселения Салым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 2).

2. Настоящее постановление подлежит официальному размещению на официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Салым.

Глава поселения                                 Н.В.Ахметзянова

Приложение 1

к постановлению администрации

сельского поселения Салым

от 22 октября 2024 года № 206-п

Основные направления

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Салым

на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

1.      Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Салым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2024-2026 годов. При подготовке Основных направлений были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года
и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 года, Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 02.11.2022 № 679-рп, Стратегии социально-экономического развития Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы Нефтеюганского района от 29.11.2023 № 962, бюджетного прогноза сельского поселения Салым на долгосрочный период.

Целью разработки Основных направлений является определение на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых
при составлении бюджета сельского поселения Салым (далее – бюджет поселения) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

На 2025-2027 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджета поселения, наращивание доходной базы, достижение национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, повышение предпринимательской активности, формирование и реализацию инвестиционной политики.

В основу разработки Основных направлений принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, учитывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики сельского поселения Салым.

1. Основные направления налоговой политики сельского поселения Салым

на очередной 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов,

основные подходы к её формированию

Основными приоритетами налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым в 2025-2027 годах остаются обеспечение стабильного социально-экономического развития, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения Салым, благоприятного инвестиционного климата, предпринимательской активности, сохранения и развития налоговой базы.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики. Результатом реализации налоговой политики должно стать увеличение основных показателей социально-экономического развития сельского поселения Салым, и вследствие чего обеспечение поступлений в бюджет сельского поселения Салым доходов в запланированных объемах и наращивание собственной доходной базы.

Основные задачи налоговой политики сельского поселения Салым в 2023 году выполнены, в том числе обеспечены сбалансированность бюджета поселения, финансирование всех расходных обязательств бюджета поселения в полном объеме.

Сохраняется бюджетная эффективность налоговых преференций, предоставляемых организациям, в целях формирования благоприятного инвестиционного климата и привлечения инвесторов к реализации крупных инвестиционных проектов в сельском поселении Салым.

Основные направления на следующий бюджетный цикл сохраняют преемственность уже реализуемых мер по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения роста экономического развития, увеличения доходов консолидированного бюджета сельского поселения Салым.

Совершенствование управления доходами будет осуществляться путем проведения регулярного мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов, ежегодной оценке эффективности налоговых расходов. С целью увеличения поступлений неналоговых доходов будет проводиться инвентаризация использования объектов муниципального имущества (включая здания и земельные участки), а также выявление объектов недвижимости, отсутствующих в Едином государственном реестре недвижимости.

Основные направления являются базой для формирования налоговых
и неналоговых доходов бюджета сельского поселения Салым и определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета сельского поселения Салым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и подходов к его формированию.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренной в предыдущие годы.

Основными направлениями в среднесрочной перспективе являются:

* совершенствование муниципальных правовых актов сельского поселения Салым в области налогов и иных поступлений в бюджет с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
* реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений развития экономики и инвестиционной политики сельского поселения Салым;
* оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
* усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
* повышение эффективности управления муниципальным имуществом
и земельными участками муниципального образования.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

* совершенствования методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет. Будет продолжена работа с главными администраторами доходов бюджета сельского поселения Салым в части реалистичности планирования, мониторинга полноты и своевременности поступления платежей в доход бюджета сельского поселения Салым;
* проведения оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов;
* расширения налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;
* обеспечения условий для деятельности инвесторов и привлечение инвестиций на планомерное развитие экономики и улучшение качества жизни жителей сельского поселения Салым;
* предоставления в установленном порядке сформированных земельных участков, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление мероприятий в рамках муниципального контроля, в соответствии с законодательством и принятыми муниципальными правовыми актами с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования;
* осуществления сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов в бюджет сельского поселения Салым.

Этому будет способствовать системная работа по информированию юридических и физических лиц об обязательности их уплаты в установленные сроки, в том числе, проведение совместно с налоговым органом информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан, а также индивидуальная работа
с отдельными должниками в рамках заседания рабочих групп и комиссии
по мобилизации дополнительных доходов бюджета сельского поселения Салым.

Основные направления на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую
на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые, планируемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство, изменения, внесенные
на федеральном уровне (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ).

Основные подходы налоговой политики сельского поселения Салым преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ). В автономном округе в целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы. Поставленные цели и задачи на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние на поступление доходов в бюджет сельского поселения Салым от региональных налогов, и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также на обязательства отдельных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения Салым.

Планируется возобновление работы по актуализации размеров потенциально возможного годового дохода (далее – потенциальный доход), который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения. С 1 января 2025 года предлагается установление положения, предусматривающего ежегодную индексацию размеров потенциального дохода
по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, на коэффициент-дефлятор, определяемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации.

Продление «налоговых каникул» для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения, впервые зарегистрированных и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Планируется на основании полученных выводов об эффективности налоговых расходов автономного округа за 2023 год провести донастройку преференциальных налоговых режимов:

* по упрощенной системе налогообложения с 1 января 2025 года на трехлетний период:

установить дифференцированные пониженные ставки, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов,
с определением условий для их применения. В связи с окончанием срока действия пониженной ставки, с учетом результатов оценки, в соответствии с которыми
за пятилетний период по данной категории налоговых расходов не обеспечен должный уровень эффективности (в течение 4 налоговых периодов наблюдалась умеренная эффективность) по результатам 2023 года налоговый расход признан неэффективным;

продлить действие пониженной ставки в размере 5 %, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов,
для региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, религиозных организаций, а также для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями, с условиями, установленными для применения пониженной ставки в размере 1 % если объектом налогообложения являются доходы;

продлить действие пониженной ставки в размере 5 %, по упрощенной системе налогообложения если объектом налогообложения являются доходы. В связи
с окончанием срока действия пониженной ставки, с учетом результатов оценки, предлагается сохранить ставку, так как в течении пятилетнего периода, только
в 1 налоговом периоде налоговый расход признан неэффективным. Пониженная ставка сохраняется для 25 видов ОКВЭД;

продлить действие пониженной ставки в размере 5 % если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов,
и пониженной ставки в размере 1 % если объектом налогообложения являются доходы, в связи с окончанием срока ее действия, для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в целях принятия решения по результатам пятилетнего периода.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения Салым, повышения эффективности использования бюджетных средств, планируется принятие и выполнение плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета сельского поселения Салым на 2025 год плановый период 2026 и 2027 годов.

В целях создания среды, благоприятной для инвестиций обеспечения устойчивости бюджетной системы и экономического роста продолжится предоставление финансовой поддержки предпринимателям, осуществляющим социально значимые (приоритетные) виды деятельности.

Привлечение инвестиций является одной из ключевых задач деятельности администрации, направленной на планомерное развитие экономики и улучшение качества жизни жителей сельского поселения Салым в соответствии со Стратегией социально-экономического развития. Приоритетом в этом направлении является создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса.

Создание комфортной предпринимательской среды является стратегическим приоритетом. Это вложения в новые рабочие места, фундамент для долгосрочного роста и благополучия сельского поселения Салым.

Основой формирования налоговой политики, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения Салым на 2025 год
и среднесрочную перспективу до 2027 года являются показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселение Салым на 2025-2027 годы.

Для расчета исходных данных для составления прогноза бюджета сельского поселения Салым использовались предварительные основные параметры прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым на 2025
и плановый период 2026 и 2027 годов.

Предварительные объемы доходов бюджета сельского поселения Салым на 2025 год спрогнозированы в сумме 146 863,83927 тыс. рублей, и плановый период 2026
и 2027 годов в сумме 184 890,73927 тыс. рублей, и в сумме 146 494,03927 тыс. рублей.

Из них:

* предварительные безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составят: на 2025 год 33 154,63927 тыс. рублей; на 2026 год 67 871,83927 тыс. рублей; на 2027 год 25 991,23927 тыс. рублей
* налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения Салым
на 2025 год прогнозируются в сумме 113 709,2 тыс. рублей, на 2026 год – 117 018,9 тыс. рублей, на 2027 год – 120 502,8 тыс. рублей.

Основным источником доходов на ближайшие три года для поселения останется налог на доходы физических лиц. Его доля составляет свыше 60,0 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Параметры доходов бюджета сельского поселения Салым могут быть изменены
в случае уточнения показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым и внесения изменений в налоговое, бюджетное законодательство и законодательство автономного округа о межбюджетных отношениях, межбюджетных трансфертов из бюджета Сельского поселения Салым.

1. Основные направления бюджетной политики на очередной 2025 год и

плановый период 2026 и 2027 годы

Ключевыми приоритетами бюджетной политики сельского поселения Салым
в области расходов остаются обеспечение выполнения национальных целей
и стратегических задач развития, определенных Указом № 309 и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
от 29.02.2024, исполнение социально значимых обязательств, концентрация бюджетных инвестиционных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

Для формирования проектировок расходов бюджета сельского поселения Салым на очередной финансовый год и плановый период в качестве «базовых» приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Салым от 08.12.2023 № 27 «О утверждении бюджета муниципального образования сельское поселение Салым на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» без учёта средств, предоставляемых бюджету поселения из федерального бюджета, бюджета автономного округа, единовременных расходных обязательств, и расходных обязательств, срок действия которых заканчивается в текущем финансовом году.

При расчёте базовых предельных объемов расходов бюджета сельского поселения Салым на 2025-2026 годы учтены следующие факторы:

1. индексация с 1 октября 2025 года на 4% фонда оплаты труда работников государственных учреждений, не учтенных в Указе № 597 и работников органов местного самоуправления Сельского поселения Салым;
2. прогнозная величина минимального размера оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2025 года – 22 440 рублей с ростом на 16,6% к его размеру на 1 января 2024 года – 19 242 рубля.

На 2026-2027 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2025 года, включая их перерасчет на полный год.

В целях поддержки инициатив граждан, в сельском поселении Салым продолжится практика инициативного бюджетирования, в том числе на реализацию мероприятий по благоустройству территорий поселений, скверов, парков, дворовых территорий и прочих мероприятий по созданию комфортных условий проживания граждан.

Ответственными исполнителями муниципальных программ должна быть обеспечена приоритезация расходов и концентрация их на наиболее важных направлениях, в целях достижения национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Нефтеюганского района и сельского поселения Салым.

В 2025 году продолжится реализация мероприятий муниципальных программ сельского поселения Салым со сроком реализации 2024-2027 годы. Принципы формирования проектной и процессной частей программы соответствуют федеральным требованиям, что позволяет привести к единообразию структуры с государственными программами, организовать качественный мониторинг достижения целевых показателей, которые являются инструментом достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Повышению эффективности бюджетных расходов будет способствовать практика проведения обзоров расходов бюджета сельского поселения Салым, по результатам, которых выявляемые внутренние резервы предлагаются к перераспределению на приоритетные направления расходов.

Повышению качества долгосрочного планирования будет способствовать синхронизация данных бюджетного прогноза, перспективного финансового плана
и параметров финансового обеспечения муниципальных программ, усовершенствование системы обоснований бюджетных ассигнований. Применение нового инструмента среднесрочного планирования – перспективного финансового плана, позволит оценить влияние решений по принимаемым бюджетным обязательствам.

Приложение 2

к постановлению администрации

сельского поселения Салым

от 22 октября 2024 года № 206-п

Характеристики бюджета сельского поселения Салым

на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Доходы | 146 863,83927 | 184 890,73927 | 146 494,03927 |
| Расходы | 146 863,83927 | 184 890,73927 | 146 494,03927 |
| Дефицит (-),Профицит (+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |