

**Сельское поселение Салым**

**Нефтеюганский район**

**Ханты-Мансийский автономный округ- Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САЛЫМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28 октября 2022 года № 179-п

п. Салым

Об основных направлениях налоговой и бюджетной и политики

сельского поселения Салым, характеристиках бюджета

сельского поселения Салым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь постановлением администрации сельского поселения Салым от 09 июля 2021 года № 83-п «О Порядке составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Салым на очередной финансовый год и плановый период» п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:
   1. Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1).
   2. Характеристики бюджета сельского поселения Салым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2).
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Салым.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы поселения по финансовым и имущественным вопросам Антипьеву Н.И.

Глава поселения Н.В.Ахметзянова

Приложение 1

к постановлению администрации

сельского поселения Салым

от 28 октября 2022 года № 179-п

Основные направления налоговой и бюджетной политики   
сельского поселения Салым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях   
по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688   
«О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 21.07.2020 № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии цифровой трансформации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Стратегии социально-экономического развития Сельского поселения Салым   
до 2030 года, Бюджетного прогноза Сельского поселения Салым на период до 2030 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах.

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым на 2023-2025 годы является определение   
на ближайший трехлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при формировании проектировок бюджета сельского поселения Салым   
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

На 2023-2025 годы сохраняются основные ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики сельского поселения Салым, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы сельского поселения Салым, достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, формирование и реализацию инвестиционной политики.

В основу разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики района на 2023-2025 годы принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым на 2023 год   
и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления налоговой политики сельского поселения Салым   
на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов,   
основные подходы к ее формированию

Основные задачи в сфере налоговой политики сельского поселения Салым   
в предыдущие периоды выполнены и способствовали развитию экономических отношений в поселении. Принимаемые решения, в том числе и несистемные, легли   
в основу благоприятного инвестиционного климата, предпринимательской активности, сохранения и развития налоговой базы.

Приоритетным направлением налоговой политики сельского поселения Салым   
в предшествующие периоды было обеспечение социально-экономического развития сельского поселения Салым и сохранение финансовой устойчивости, которые потребовали принятия рациональных мер поддержки. В текущем периоде в сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики на территории сельского поселения является сохранение оптимальной налоговой нагрузки, создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса, создание новых рабочих мест, увеличения налогооблагаемой базы, выполнение плана первоочередных действий по обеспечению развития экономики сельского поселения Салым в условиях внешнего санкционного давления, путем:

* оказания дополнительной имущественной поддержки субъектам малого   
  и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и отдельным категориям юридических лиц;
* продвижение на практике на муниципальном уровне решений федеральных и региональных органов власти.

Этому будет способствовать решение следующих задач:

обеспечение условий для деятельности инвесторов и привлечение инвестиций на планомерное развитие экономики и улучшение качества жизни жителей сельского поселения Салым;

формирование благоприятных условий для развития бизнеса;

реализация механизмов налогового стимулирования по местным налогам   
в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционных проектов в Нефтеюганском районе, а также земельных участков, используемых для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития сельского поселения Салым;

взаимодействие с территориальным налоговым органом по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины налогоплательщиков;

развитие, обеспечение надежности доходной базы бюджета сельского поселения Салым;

проведения оценки эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов) по соответствующим муниципальным программам сельского поселения Салым.

В рамках повышения роли имущественных налогов в формировании бюджета поселения необходимо проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот. Продолжится мониторинг и сверка объектов, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также размещение на официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Салым предварительного перечня объектов недвижимости, сформированного в соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.04.2014 № 42 «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, уполномоченном на осуществление отдельных полномочий в целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации». Совместно с налоговым органом будет проведена сверка кадастровых номеров и адресов объектов недвижимого имущества, включенных в предварительный перечень, принадлежащих физическим и юридическим лицам, организована информационно-разъяснительная работа по вопросу налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости

Продлена на 2023 год налоговая льгота в части земельных участков, занятых объектом, созданным в результате реализации инвестиционного проекта:

* организациям-инвесторам, реализующим инвестиционные проекты   
  в Нефтеюганском районе по объектам, определенным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра [от 05.04.2013 № 106-п «О плане создания объектов инвестиционной](file:///C:\content\act\f389c399-4bc5-412d-91b2-b8fb87a6d346.html) инфраструктуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
* субъектам малого (среднего) предпринимательства, реализующим инвестиционные проекты в Нефтеюганском районе, в соответствии с приоритетными направлениями развития Сельского поселения Салым;
* организациям, реализующим инвестиционный проект в соответствии   
  с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте. В 2023 году освобождаются от уплаты земельного налога вновь зарегистрированные субъекты малого (среднего) предпринимательства Сельского поселения Салым, в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации, имеющие в собственности земельный участок, используемый для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития Сельского поселения Салым.

На 2023 -2025 годы задачи, поставленные в предыдущие периоды в области доходов бюджета сельского поселения Салым, сохраняют актуальность. Основными приоритетами являются:

* укрепление доходной базы бюджета сельского поселения Салым;
* качественное управление доходами в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и существующих рисков;
* повышение предпринимательской активности;
* создание комфортного бизнес-климата в целях увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;
* поддержка инвестиционной активности.

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета   
и мобилизации дополнительных доходов в бюджет сельского поселения Салым. Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов   
в консолидированный бюджет сельского поселения Салым будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной комиссии по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в соответствии с планом мероприятий, утвержденным муниципальным правовым актом сельского поселения Салым.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения Салым, повышения эффективности использования бюджетных средств, планируется принятие и выполнение Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета сельского поселения Салым на 2023 год плановый период 2024 и 2025 годов.

Оценка эффективности налогового расхода характеризуется положительным бюджетным эффектом, так как обеспечивает выполнение возложенных функциональных задач в интересах жителей сельского поселения Салым.

В целях минимизации потерь бюджета поселения, связанных с предоставлением налоговых расходов, контроля результативности налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, необходимо ежегодное проведение оценки эффективности представления налоговых расходов. Результаты оценки налоговых расходов по местным налогам используются в процессе формирования параметров бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период

Основные подходы налоговой политики сельского поселения Салым преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Поставленные цели и задачи налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние, как на доходную часть бюджета поселения, так и на обязательства налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения Салым по уплате налогов в бюджет поселения.

В среднесрочном и долгосрочном периодах необходимо сохранить стабильный уровень поступлений, достаточный для финансирования расходных обязательств сельского поселения Салым.

В 2023 - 2025 годах на региональном уровне продолжится модернизация системы управления доходами посредством поэтапного перехода к единой цифровой модели управления доходами, к новой системе администрирования и формирования доходов бюджета. Система управления доходами предполагает:

1. открытость на всех этапах формирования и исполнения бюджета по доходам;
2. однократный ввод информации;
3. простоту и удобство использования системы в аналитических целях;
4. прослеживаемость всех стадий формирования каждого источника дохода -   
   от его возникновения и установления полномочий по администрированию до прогноза и исполнения, сбора статистики, в том числе по предоставляемым льготам   
   и формированию отчетности. Планируется передать на муниципальный уровень доходы, поступающие в бюджет автономного округа от специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Средства, поступающие в бюджет автономного округа от налога на профессиональный доход, будут передаваться   
   в бюджеты поселения в форме дотаций.

Данная мера направлена на вовлечение органов местного самоуправления   
в работу по увеличению числа и легализации самозанятых граждан, созданию комфортного бизнес-климата и, как следствие, достижению целевого показателя   
по наращиванию численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета поселения в 2022 году выполнены на 115,6 %.

На 2022 год доля налоговых поступлений в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета прогнозируется около 70%. Из них местные налоги составят 2,9%.

Местные налоги бюджета поселения формируются в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Салым от 20.05.2022 № 205 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования сельское поселение Салым», от 27.11.2014 № 95 «Об установлении ставок и льгот по налогу на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельское поселение Салым».

Формирование показателей доходной части бюджета поселения основано  
на прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Салым на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, налоговой политики на 2022-2024 годы,анализа динамики поступлений и данным представленного прогноза главными администраторами доходов бюджета поселения.

Налоговые и неналоговые доходы в 2023 году планируются с увеличением  
к уровню 2022 года на 4,02 %, на сумму 3 921,8 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов прогнозируется увеличение налоговых   
и неналоговых доходов бюджета поселения по сравнению с 2022 годом на 6,5 %   
на сумму 6 339,4 тыс. рублей. Увеличение прогнозируемых показателей на 2023-2025г.г. обусловлено тем, что:

- показатели НДФЛ за прошедшие 3 года поступали выше уточненных показателей.

- с 01.01.2021 года в бюджет поселения поступает налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании).

Наиболее значимый в структуре доходов бюджета поселения налог на доходы физических лиц спрогнозирован в действующих условиях, на 2023-2025 годы   
по нормативу 10%. На 2023-2025 годы налог на доходы физических лиц по прогнозу главного администратора доходов составит 79 068,0 млн. рублей или 101,04%   
к 2022 году.

В бюджет поселения прогнозируются безвозмездные поступления из федерального, окружного, районного бюджетов в предварительных объемах:

в 2023 году – 19 353,89530 тыс. рублей;

в 2024 году – 19 010,46391 тыс. рублей;

в 2025 году – 21 260,04457 тыс. рублей.

На 2023 год межбюджетные трансферты из бюджета поселения   
на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения   
в соответствии с заключенными соглашениями составят 55 485,97098 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета поселения составит:

в 2023 году – 120 719,79530 тыс. руб.;

в 2024 году – 122 793,96391 тыс. руб.;

в 2025 году – 102 263,84457 тыс. руб.;

Предварительные объемы доходов бюджета сельского поселения Салым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозированы на основе основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым на долгосрочный период.

Основным источником доходов на ближайшие три года для поселения останется налог на доходы физических лиц, доля которого составляет свыше 87 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Параметры доходов бюджета сельского поселения Салым могут быть изменены в случае уточнения показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Салым и внесения изменений в налоговое, бюджетное законодательство и законодательство автономного округа о межбюджетных отношениях.

Основные направления бюджетной политики сельского поселения Салым

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Ключевыми приоритетами бюджетной политики сельского поселения Салым   
в области расходов остаются обеспечение выполнения национальных целей   
и стратегических задач развития, определенных Указом Президента Российской Федерации № 474 и Посланиями Президента Российской Федерации, исполнение социально значимых обязательств, концентрация бюджетных инвестиционных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

Для формирования проектировок расходов бюджета сельского поселения Салым на очередной финансовый год и плановый период в качестве «базовых» приняты расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Салым от 10.12.2021 № 181 «О бюджете сельского поселения Салым на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» без учёта средств, предоставляемых бюджету сельского поселения Салым из федерального бюджета, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, единовременных расходных обязательств, и расходных обязательств, срок действия которых заканчивается в текущем финансовом году.

При расчёте базовых предельных объемов расходов бюджета сельского поселения Салым на 2023-2025 годы учтены следующие факторы:

1. с 1 октября 2023 года проиндексирован на 6,1% фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, не учтенных в Указах Президента Российской Федерации № 597, № 761 и работников органов местного самоуправления сельского поселения Салым;
2. в расчете фонда оплаты труда по категориям работников, указанных в Указах № 597, № 761 учтено прогнозное значение показателя «среднемесячных доход   
   от трудовой деятельности» на 2023 год с ростом к 2022 году на 6,4%.

На 2024-2025 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2023 года, включая их перерасчет на полный год.

Увеличение расходов на финансирование муниципальных программ требует выделения значительных финансовых ресурсов, в связи с чем в предстоящей трехлетке планируется проведение бюджетной политики, направленной на обеспечение приоритезации и повышения результативности расходов.

Повышению эффективности бюджетных расходов будет способствовать реализуемая в Нефтеюганском районе практика проведения обзоров расходов бюджета, по результатам, которых выявляемые внутренние резервы предлагаются   
к перераспределению на приоритетные направления расходов.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование   
в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования.

В плановом периоде будет продолжено создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей сельского поселения Салым и определяемых с учетом их мнения (путем проведения конкурсного отбора инициативных проектов). Инициативные проекты должны быть направлены   
на решение вопросов местного значения муниципального образования Нефтеюганский муниципальный район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Главные распорядители средств бюджета сельского поселения Салым   
в предстоящем периоде должны обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности муниципальных учреждений сельского поселения Салым, развитию альтернативных форм оказания муниципальных услуг. В предстоящем периоде продолжится реализация мер по повышению качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг в условиях справедливой и открытой конкуренции на рынке муниципальных услуг.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Салым.

Для повышения эффективности управления муниципальным имуществом планируется продолжить реализацию мероприятий по формированию оптимального состава имущества, необходимого для реализации функций и приоритетов сельского поселения Салым.

В целях поддержки начинающих и действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, продолжится реализация мероприятий направленных   
на создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

В целях развития и сохранности автомобильных дорог продолжится реализация мероприятий, направленных на увеличение доли автомобильных дорог, соответствующих требованиям.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений, как и прежде, будет направлена на поддержание устойчивости местного бюджета и его сбалансированности.

В соответствии с Бюджетным [кодекс](consultantplus://offline/ref=C15A23CF417EBD90E35F74C352383C87A9AB518C99E8236500F3C56BD85F9FE1845DEEFE9C4CE24EF34A8E7BBBnDi4E)ом Российской Федерации, с администрацией Нефтеюганского района будут заключены соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Для обеспечения сбалансированности бюджета поселения из бюджете Нефтеюганского района предусмотрены иные межбюджетные трансферты   
на обеспечение сбалансированности бюджета поселения, распределяемые   
при составлении местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с решением Думы Нефтеюганского района от 27.11.2019 № 434 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Нефтеюганского района». За счет средств автономного округа предусмотрена дополнительная финансовая помощь поселениям на обеспечение расходных обязательств, связанных с увеличением фонда оплаты труда на 6,1% с октября 2023 года по категориям работников муниципальных учреждений, не попадающим под действие указов № 597, № 761.

В соответствии со статьями 133, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета Нефтеюганского района предоставляются субвенции бюджету поселения на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Приложение 2

к постановлению администрации

сельского поселения Салым

от 28 октября 2022 года № 179-п

Характеристики бюджета сельского поселения Салым

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| Доходы | 120 719,8 | 122 794,0 | 102 263,8 |
| Расходы | 120 719,8 | 122 794,0 | 102 263,8 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |