

**Сельское поселение Салым**

**Нефтеюганский район**

**Ханты-Мансийский автономный округ- Югра**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САЛЫМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 сентября 2023 года № 145-п

п. Салым

Об утверждении бюджетного прогноза
сельского поселения Салым на долгосрочный период

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации сельского поселения Салым от 11.09.2018 № 125-п
«О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения Салым на долгосрочный период», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить бюджетный прогноз сельского поселения Салым на долгосрочный период (приложение).
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Салым.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы поселения по финансовым и имущественным вопросам Антипьеву Н.И.

Глава поселения Н.В. Ахметзянова

Приложение

к постановлению администрации сельского поселения Салым

от 20 сентября 2023 года № 145-п

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

сельского поселения Салым на долгосрочный период

1. Основные итоги реализации бюджетной политики сельского поселения Салым, условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде

Выполнение сельским поселением Салым возложенных на него полномочий связано с наличием финансовых ресурсов. Сельское поселение Салым взаимодействует с налогоплательщиками и получателями бюджетных средств. Эти отношения строятся в соответствии с финансово-бюджетной политикой, разрабатываемой и осуществляемой органами местного самоуправления сельского поселения Салым.

Бюджетный прогноз основан на прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Салым на долгосрочный период.

Целью бюджетного прогноза является разработка и обоснование оптимальных путей развития бюджета сельского поселения Салым (далее – бюджета поселения) на основе сложившихся тенденций, социально-экономических условий и перспективных оценок.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период
до 2023 года стали обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения Салым, оптимизация расходов бюджета поселения, формирование бюджета поселения на основе муниципальных программ, совершенствование межбюджетных отношений, управления муниципальными активами и обязательствами, формирование «Бюджета для граждан».

 При формировании бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период введена практика подготовки главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований, в которых указываются данные о динамике планируемых бюджетных расходов, а также приводятся значения целевых показателей деятельности главного распорядителя на плановый период.

На протяжении ряда лет осуществляются мероприятия по мобилизации доходов и повышению эффективности бюджетных расходов: утверждается план мероприятий по увеличению собственной доходной базы бюджета поселения на очередной финансовый год, направленный на мобилизацию доходов; проводятся заседания комиссий по вопросам расширения доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины, осуществляется взаимодействие
с руководителями предприятий, расположенных на территории сельского поселения Салым в вопросе оказания содействия по взысканию задолженности в бюджет поселения; осуществляется контроль за выполнением условий договоров аренды, за поступлением арендных платежей, принимаются меры по увеличению собираемости арендной платы (направляются уведомления и акты сверок о задолженности).

Значительный прогресс, достигнут в части повышения открытости
и прозрачности бюджетного процесса.

На официальном сайте органов местного самоуправления сельского поселения Салым размещается информация о деятельности администрации сельского поселения Салым на всех стадиях бюджетного процесса.

В целях развития практик инициативного бюджетирования продолжается реализация инициативных проектов, направленных на решение вопросов местного значения.

Организация и проведение публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Салым о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета, предоставляет гражданам открытый доступ к качественной информации.

Бюджетная политика сельского поселения Салым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет ориентирована на адаптацию бюджета и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учетом преемственности базовых целей
и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле*.*

Реализация бюджетной политики сельского поселения Салым в 2024-2026 годы, в части формирования расходов бюджета поселения направлена, в первую очередь, на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета.

2. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики сельского поселения Салым на долгосрочный период. Основные характеристики бюджета, а также показателей объема муниципального долга

2.1. Основные направления налоговой политики являются базой
для формирования доходной части бюджета поселения на долгосрочный период.

Основным вектором развития налоговой политики в сельском поселении Салым является сохранение оптимальной налоговой нагрузки, создание максимально комфортных условий для ведения бизнеса, создание новых рабочих мест, увеличения налогооблагаемой базы, выполнение плана первоочередных действий по обеспечению развития экономики Нефтеюганского района в условиях внешнего санкционного давления, путем:

* расширения перечня направлений мер муниципальной поддержки
для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
* оказания дополнительной имущественной поддержки субъектам малого
и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и отдельным категориям юридических лиц;
* предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на уровне Нефтеюганского района, а также продвижение на практике решений федеральных и региональных органов власти.

Этому будет способствовать решение следующих задач:

* обеспечение условий для деятельности инвесторов и привлечение инвестиций на планомерное развитие экономики и улучшение качества жизни жителей Нефтеюганского района;
* формирование благоприятных условий для развития бизнеса;
* реализация механизмов налогового стимулирования по местным налогам
в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционных проектов, а также земельных участков, используемых для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития;
* взаимодействие с территориальным налоговым органом по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины налогоплательщиков;
* развитие, обеспечение надежности доходной базы бюджета поселения;
* проведения оценки эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (пролонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов).

На 2024 - 2026 годы задачи, поставленные в предыдущие периоды в области доходов бюджета поселения, сохраняют актуальность. Основными приоритетами являются:

* укрепление доходной базы бюджета поселения;
* качественное управление доходами в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и существующих рисков;
* повышение предпринимательской активности;
* создание комфортного бизнес-климата в целях увеличения численности, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;
* поддержка инвестиционной активности.

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета
и мобилизации дополнительных доходов в бюджет поселения. Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов
в бюджет поселения будет осуществляться в рамках деятельности комиссии по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в соответствии с планом мероприятий, утвержденным муниципальным правовым актом администрации сельского поселения Салым.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения Салым, повышения эффективности использования бюджетных средств, планируется принятие и выполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и недопущению муниципального долга сельского поселения Салым на 2023 год плановый период 2024 и 2025 годов.

В рамках взаимодействия с налогоплательщиками – юридическими
и физическими лицами, в том числе предприятиями-недропользователями, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения Салым, будет продолжена практика заключения соглашений о соблюдении социально-экономических и экологических интересов населения, а также тесное взаимодействие в рамках действующих соглашений и иных форм сотрудничества.

В целях минимизации потерь бюджета поселения, связанных с предоставлением налоговых льгот, контроля результативности налоговых льгот и их соответствия целям муниципальных программ или иным целям социально-экономической политики сельского поселения Салым, внедрена система управления налоговыми расходами. Результаты эффективности налоговых расходов используются в процессе формирования параметров бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. С учетом выявленных тенденций долгосрочного социально-экономического развития сельского поселения Салым представляется целесообразным для бюджетного прогноза использовать базовый подход при формировании бюджетной и долговой политики сельского поселения Салым.

Базовый подход характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Целью долгосрочного бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости реакции бюджетной системы сельского поселения Салым на внешние
и внутренние макроэкономические вызовы и возможности, которые могут возникать вследствие реализации различных сценариев развития российской и мировой экономики, в том числе за счет определения превентивного применения необходимых мер при негативном воздействии внешних экономических факторов, а также обеспечения связи между долгосрочными целями муниципальных программ сельского поселения Салым, конкретными индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на среднесрочный период.

Достижение указанной цели может быть обеспечено при наличии эффективной и сбалансированной экономики, а также эффективной деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Салым.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета.
Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития.

В дальнейшем, бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики сельского поселения Салым.

Направления и конкретные мероприятия социально-экономической политики сельского поселения Салым, реализуемые в рамках муниципальных программ сельского поселения Салым, должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов,
при обеспечении сбалансированности бюджета поселения в долгосрочном периоде. Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики. При распределении дополнительных доходов бюджета поселения необходимо учитывать предельные расходы
на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ сельского поселения Салым.

Бюджетная политика, в части формирования расходов бюджета поселения, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плане мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности
и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, с целью их перенаправления на решение приоритетных задач, способствует введение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов.

В результате проведенных обзоров расходов, неэффективно используемые ресурсы перераспределяются на решение приоритетных задач и учитываются
при составлении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета поселения даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов
на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех
ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы
и принципы ее реализации.

Этот подход будет реализован за счет формирования бюджета поселения
в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов
к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития сельского поселения Салым, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации этих программ.

В долгосрочном периоде должны осуществляться мероприятия
по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Салым, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления муниципальными финансами («электронного бюджета»).

Важно усилить муниципальный внешний и внутренний финансовый контроль по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах
на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований
в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений.

Для достижения целей и решения задач долгосрочного бюджетного прогноза необходимо соблюдение следующих основных принципов долгосрочной бюджетной политики:

* надежность (достоверность) и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;
* долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета поселения;
* объем муниципального долга сельского поселения Салым должен быть на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;
* формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе –
с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
* принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки
их эффективности и разных способов достижения поставленных целей;
* обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе – наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды
и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно-утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
* создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов
для достижения планируемых (установленных) результатов;
* регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы сельского поселения Салым и их использование в бюджетном планировании.

Общая эффективность реализации долгосрочного бюджетного прогноза будет определяться ее практическим применением в рамках бюджетного процесса, а также при разработке, утверждении и реализации документов муниципального стратегического планирования.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом
на долгосрочный период будет заключаться в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и соблюдении показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Салым».

Политика в области управления муниципальным долгом сельского поселения Салым на долгосрочную перспективу будет направлена на:

1) обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

2) обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств сельского поселения Салым;

3) совершенствование учета и отчетности по обслуживанию муниципального долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Долговая нагрузка на бюджет поселения до 2029 года будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства
по муниципальному долгу сельского поселения Салым.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности сельского поселения Салым, сохранение уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне, при этом должна быть обеспечена способность сельского поселения Салым осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач
на комфортных для поселения условиях.

3. Анализ основных рисков, возникающих в процессе реализации
бюджетного прогноза, включая их описание с характеристиками
 рискового события, пороговые значения, последствия наступления риска,
а также механизмы профилактики рисков

Основными финансовыми рисками реализации Бюджетного прогноза является существенное изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению
с теми, которые были предусмотрены при разработке Бюджетного прогноза.

Кроме того, возможны внешние риски, что повлечет за собой возникновение дефицита бюджета поселения, муниципального долга и стоимости
его обслуживания.

Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов бюджета поселения.

4. Прогноз основных характеристик бюджета поселения и прогноз основных характеристик бюджета поселения со структурой доходов и расходов

|  |
| --- |
| тыс. рублей |
| № | Наименование показателя | Очередной финансовый год (2024 г.) | Первый год планового периода (2025г.) | Второй год планового периода (2026 г.) | Прогноз на (2027 г.) | Прогноз на (2028 г.) | Прогноз на (2029 г.) |
| Бюджет сельского поселения Салым |
|  |
| 1 | Доходы бюджета - всего | 122 779,54995 | 135 323,44973 | 114 230,60000 | 114 230,60000 | 114 230,60000 | 114 230,60000 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | - налоговые доходы | 91 405,60000 | 102 072,90000 | 102 977,50000 | 102 977,50000 | 102 977,50000 | 102 977,50000 |
| 1.2. | - неналоговые доходы | 11 183,10000 | 11 183,10000 | 11 253,10000 | 11 253,10000 | 11 253,10000 | 11 253,10000 |
| 1.3. | - безвозмездные поступления | 20 190,84995 | 22 067,44973 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
| 2 | Расходы бюджета - всего | 122 779,54995 | 135 323,44973 |  114 230,60000 |  114 230,60000 |  114 230,60000 |  114 230,60000 |
| 3 | Дефицит (профицит) бюджета | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 | 0,00000 |
|  | в %% |  |  |  |  |  |  |

5. Предельные расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ сельского поселения Салым на период их действия, а также прогноз расходов бюджета сельского поселения Салым на осуществление непрограммных направлений деятельности

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2024 год | 2025 год | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. | 2029 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Предельные расходы на реализацию муниципальных программ поселения - всего | 119 483,78829 | 128 299,13125 | 113 506,28152 | 113 506,28152 | 113 506,28152 | 113 506,28152 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Салым на 2019-2025 годы | 22 261,58863 | 23 990,68755 | 19 990,68755 | 19 990,68755 | 19 990,68755 | 19 990,68755 |
| 1.2 | «Развитие и применение информационных технологий в муниципальном образовании сельское поселение Салым на 2019-2025 годы» | 1 222,27700 | 1 222,27700 | 1 222,27700 | 1 222,27700 | 1 222,27700 | 1 222,27700 |
| 1.3. | "Совершенствование муниципального управления в сельском поселении Салым на 2019-2025 годы" | 21 987,90021 | 20 773,44021 | 20 773,44021 | 20 773,44021 | 20 773,44021 | 20 773,44021 |
| 1.4. | "Улучшение условий по охране труда и технике безопасности на территории сельского поселения Салым на 2019-2025 годы" | 111,84000 | 111,84000 | 111,84000 | 111,84000 | 111,84000 | 111,84000 |
| 1.5. | "Развитие транспортной системы сельского поселения Салым на 2019-2025 годы» | 50 789,07135 | 51 987,61975 | 39 987,61975 | 39 987,61975 | 39 987,61975 | 39 987,61975 |
| 1.6. | "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Салым на 2019-2025 годы" | 702,24187 | 702,24187 | 702,24187 | 702,24187 | 702,24187 | 702,24187 |
| 1.7. | "Профилактика правонарушений на территории поселения Салым на 2019-2025 годы" | 902,14894 | 686,60426 | 686,60426 | 686,60426 | 686,60426 | 686,60426 |
| 1.8. | "Формирование современной городской среды в муниципальном образовании сельское поселение Салым на 2021-2025 годы" | 13 089,63851 | 3 930,50883 | 3 930,50883 | 3 930,50883 | 3 930,50883 | 3 930,50883 |
| 1.9. | "Управление муниципальным имуществом в сельском поселении Салым на 2020-2025 годы" | 2 597,00000 | 2 597,00000 | 2 597,00000 | 2 597,00000 | 2 597,00000 | 2 597,00000 |
| 1.10. | "Управление муниципальными финансами в сельском поселении Салым на 2020-2025 годы" | 5 820,08178 | 22 296,91178 | 23 504,06205 | 23 504,06205 | 23 504,06205 | 23 504,06205 |